Резолюция IV Белорусского правозащитного форума

#### О ситуации с правами человека в Беларуси

Мы, участники IV Белорусского правозащитного форума, представители национального правозащитного сообщества Беларуси как внутри страны, так и вынужденно находящиеся за рубежом, отмечаем следующее:

С момента проведения предыдущего Белорусского правозащитного форума в октябре 2013 г. в стране наблюдаются отдельные позитивные шаги в области прав человека, однако в целом ситуация не претерпела существенных изменений.

Не принимаются меры, направленные на системные и качественные улучшения ситуации с правами человека:

* в Беларуси по-прежнему применяется смертная казнь,
* основные гражданские и политические права ограничены на уровне национального законодательства и правоприменительной практики,
* национальные механизмы по защите прав человека малоэффективны,
* не создан национальный институт по правам человека,
* отсутствует эффективное взаимодействие государства со структурами гражданского общества,
* демонстрируется избирательный подход к исполнению международных обязательств в области прав человека.

Освобождение всех политических заключенных в августе 2015 года явилось положительным действием со стороны белорусских властей. Начиная с этого времени, до марта 2017 года власти Беларуси не применяли жесткие репрессии в отношении политических оппонентов, активистов гражданского общества и журналистов.

Ухудшение экономической ситуации и широкое применение Декрета президента № 3 «О предупреждении социального иждивенчества», противоречащего Конституции Республики Беларусь, привели к росту протестной активности граждан Республики Беларусь весной 2017 года. В качестве реакции на это власти вернулись к применению широких репрессивных практик:

* произвольным задержаниям и арестам участников мирных собраний и правозащитников,
* препятствованию работе журналистов,
* политически мотивированным уголовным преследованиям,
* проведению обысков и конфискации техники;
* отчислению студентов из ВУЗов по политическим мотивам.

В течение весны 2017 года более тысячи граждан страны были подвергнуты репрессиям, более ста из них были арестованы. Серьезному давлению подвергались правозащитники и журналисты при выполнении ими своих профессиональных обязанностей. Избирательные меры репрессивного характера продолжают применяться и в настоящее время. Особенную обеспокоенность правозащитного сообщества вызывают факты вмешательства государства в деятельность адвокатуры, репрессии и давление на отдельных адвокатов, осуществляющих защиту в политически мотивированных процессах.

В местах лишения свободы продолжают находиться [Михаил Жемчужный](http://spring96.org/ru/news/81520) и [Дмитрий Полиенко](http://spring96.org/ru/news/86731), признанные политзаключенными белорусским и международным правозащитным сообществом. Правозащитница Елена Тонкачева вынуждена находиться за пределами Республики Беларусь в связи с решением белорусских властей о ее [высылке](http://www.lawtrend.org/expulsion/spravochnaya-informatsiya-o-vysylke-eleny-tonkachevoj-iz-respubliki-belarus-ot-17-11-2014). Возбуждены уголовные дела в отношении лидеров независимого профсоюза РЭП Геннадия Федынича и Игоря Комлика по обвинению в уклонении от уплаты налогов, а также в отношении 16 граждан Республики Беларусь по обвинению в организации незаконного вооруженного формирования.

Обеспокоенность вызывает отсутствие информации о принятых властями мерах по имплементации рекомендаций БДИПЧ ОБСЕ о реформировании избирательного законодательства.

Белорусское правозащитное сообщество поддержало принятие Республикой Беларусь Межведомственного плана по реализации рекомендаций, принятых в рамках второго цикла Универсального периодического обзора, а также адресованных Республике Беларусь договорными органами ООН, несмотря на отсутствие в нем мероприятий по улучшению ситуации в отдельных сферах прав человека, к примеру, в области свободы ассоциаций, свободы слова. Однако до настоящего времени нет общественно доступной информации о комплексных практических мерах, направленных на реализацию плана, не представляются публичные отчеты о его исполнении. Кроме того, принятие плана не привело к созданию постоянно действующих площадок для взаимодействия государственных органов с белорусским правозащитным сообществом, к чему неоднократно призывало правозащитное сообщество.

Мы также позитивно оцениваем ратификацию Республикой Беларусь Конвенции ООН о правах инвалидов, также принятие Национальных планов в области гендерного равенства, по правам людей с инвалидностью и по улучшению положения детей.

В связи с этим мы обращаемся к *белорусским властям с призывом:*

* принять действенные меры для обеспечения надлежащей защиты прав человека и выполнения международных обязательств в области прав человека, добровольно взятых на себя Республикой Беларусь,
* не допускать случаев уголовного преследования граждан по политическим мотивам,
* прекратить ранее возбужденные политически мотивированные уголовные дела и освободить всех политических заключенных,
* прекратить преследование граждан в связи с реализацией ими прав и свобод, гарантированных Конституцией страны и международными обязательствами в области прав человека.

В частности, мы призываем *белорусские власти* сделать следующие шаги:

1. Прекратить и не допускать случаев давления на журналистов и правозащитников в связи с выполнением ими своей профессиональной деятельности, в том числе снять запрет на въезд в страну правозащитницы Елены Тонкачёвой; зарегистрировать ПЦ «Весна» и другие организации гражданского общества, обратившиеся за регистрацией; отменить статью 193.1 Уголовного кодекса;
2. Привести в соответствие с международными стандартами законодательство и практику применения в области свободы слова, собраний, выражения мнений и ассоциаций с привлечением международных экспертов и представителей белорусского гражданского общества.
3. Прекратить уголовное преследование обвиняемых [по уголовному делу «о создании незаконного вооруженного формирования»](http://spring96.org/ru/news/87124) и лидеров независимого профсоюза РЭП.
4. Ввести мораторий на применение смертной казни, как первый шаг к её полной отмене.
5. Прекратить вмешательство государства в деятельность адвокатуры и обеспечить независимость института адвокатуры как на уровне законодательства, так и на практике.
6. Прекратить практику применения принудительного труда, ликвидировать систему ЛТП, а также институт обязанных лиц, сосредоточив усилия на иных, не репрессивных мерах социальной реадаптации лиц, страдающих алкоголизмом.
7. Принять комплексные меры по гуманизации уголовно-исполнительного законодательства и практики его применения.
8. Принять комплексное антидискриминационное законодательство и не допускать случаев дискриминации.
9. Продолжить действия, направленные на имплементацию Конвенции ООН о правах инвалидов, на политическом и практическом уровнях.
10. Продолжить усилия, направленные на защиту прав ребенка; не допускать изъятия детей из семьи во внесудебном порядке.
11. Обеспечить реальное равенство обоих государственных языков в государственных институциях, в том числе посредством издания актов законодательства не только на русском, но и на белорусском языке.
12. Развивать диалог с правозащитным сообществом, в том числе расширить практику встреч для обмена мнениями и выработки предложений и рекомендаций, а также консультаций государственных органов с правозащитниками, включая представителей незарегистрированных правозащитных организаций, при содействии представительств ООН и Европейского Союза, продолжать практику вовлечения правозащитников в диалоговые процессы, в частности, по линиям ЕС-Беларусь и США-Беларусь. Важным шагом стало бы создание Общественно-консультативного совета по реализации Межведомственного плана и дальнейшая имплементация рекомендаций в рамках УПО и договорных органов ООН.
13. Конкретизировать деятельность по выполнению Межведомственного плана посредством принятия и обнародования соответствующих текущих планов профильных госорганов, а также отчетов об их выполнении.
14. Обеспечить приглашение в страну спецдокладчика ООН по ситуации с правами человека в Беларуси, иных тематических специальных докладчиков ООН; в полной мере сотрудничать с договорными механизмами ООН; выполнять обязательства в области прав человека, добровольно принятые государством, включая имплементацию соображений Комитета ООН по правам человека и иных договорных органов по правам человека на национальном уровне.
15. Принять меры, направленные на имплементацию рекомендаций БДИПЧ ОБСЕ по реформированию избирательного законодательства.
16. Создать национальный институт прав человека в соответствии с Парижскими принципами.

Одновременно мы обращаемся *к международному сообществу и международным институтам* со следующими рекомендациями:

1. Держать вопрос соблюдения Республикой Беларусь прав человека в фокусе внимания при выстраивании международных отношений между Республикой Беларусь и другими странами, межгосударственными объединениями и международными институтами.
2. Международным институтам разработать и придерживаться планов действий, содержащих качественные индикаторы, отражающие изменение ситуации в области прав человека в Беларуси.
3. Продолжить практику привлечения представителей белорусских правозащитных организаций в качестве важного участника диалога по правам человека по линиям ЕС-Беларусь и США-Беларусь и включить их в эти процессы как полноправных партнёров.
4. Оказывать содействие созданию и развитию площадок для взаимодействия госорганов и правозащитного сообщества Беларуси для эффективного выполнения обязательств в области прав человека.
5. Управлению Верховного комиссара ООН по правам человека активизировать деятельность на национальном уровне.

*Представителям правозащитного сообщества*мы предлагаем:

1. В своей деятельности руководствоваться Принципами деятельности правозащитников Беларуси, основанными на недискриминации и универсальности прав человека.
2. Осуществлять общественный контроль и мониторинг соблюдения Республикой Беларусь международных обязательств в области прав человека, оказывать активное содействие в их реализации, продвигать универсальные ценности прав человека в белорусском обществе
3. Принимать участие в подготовке альтернативных докладов в рамках Универсального периодического обзора ООН по правам человека и договорных органов ООН.
4. Осуществлять коллективные и солидарные действия в области защиты прав человека, правозащитные кампании и акции широким кругом правозащитных организаций.
5. Продвигать подход, основанный на правах человека, в деятельности организаций гражданского общества, государственных институциях и коммерческих организациях.

*Принято единогласно участниками IV Белорусского правозащитного форума 21 октября 2017 года*